

URLA BELEDİYESİ 2025-2029 STRATEJİK PLANI

STK ÇALIŞTAYI YÖNETİCİ ÖZETİ RAPORU



URLA BELEDİYESİ 2025-2029 STRATEJİK PLANI
STK ÇALIŞTAYI
YÖNETİCİ ÖZETİ RAPORU

URLA BELEDİYESİ 2025-2029 STRATEJİK PLANI
STK ÇALIŞTAYI
YÖNETİCİ ÖZETİ RAPORU

Yürütücü ve Yazar:

Dr. Öğr. Üyesi Pelin Özden
Aktif Vatandaş İzmir Ofisi

Katkı Sunanlar

Müge Tikik

Grafik Tasarım & Uygulama

Betül Çeçen

Yönetim Yeri

İzmir Büyükşehir Belediyesi - İzmir Planlama Ajansı / 2024



2024

İÇİNDEKİLER

ÖNSÖZ

1. URLA BELEDİYESİ 2025-2029 STRATEJİK PLANI	1
2. AMAÇ ve HEDEFLER	1
3. KATILIM'IN TASARIMI	5
3.1. 4 Temel Soru	5
3.1.1. Neden Katılım?: Katılımın Formülü	6
3.1.2. Katılımın Konusu?: Çerçeve	6
3.1.3. Nasıl Katılım?: Yöntem ve Araçlar	6
3.1.4. Kim(ler) Katılacak?: Doğru Paydaşlar	10
4.URLA BELEDİYESİ STRATEJİK PLANI STK ÇALIŞTAYI	11
5.YÖNETİCİ ÖZETİ: URLA BELEDİYESİ 2025-2029 STRATEJİK PLANI STK ÇALIŞTAYI	12
5.1. Giriş	12
5.2. Çalıştayın Yapısı ve Yöntemi	12
5.3. Çalıştayda Temel Bulgular ve Çözüm Önerileri	13
5.3.1. Altyapı ve Üstyapı Belediyeciliği	13
5.3.2. Adil ve Eşitlikçi Kalkınma	13
5.3.3. Dijital Demokrasi ve Katılım	14
5.3.4. Kapsayıcı Sağlık	14
5.3.5. Çoklu Krizlere Dirençli Kent	14
5.4.Çalıştayda Katılımcı Sürecin Katkıları	15
5.5. Gelecek Vizyonu	15
5.6. Sonuç	15
6. EKLER: URLA BELEDİYESİ 2025-2029 STRATEJİK PLANI STK ÇALIŞTAYI	18
Ek 1. MASA 1 Altyapı-Üstyapı Belediyeciliği	18
Ek 2. MASA 2 Adil ve Eşitlikçi Kalkınma	18
Ek 3. MASA 3 Dijital Demokrasi	19
Ek 4. MASA 4 Kapsayıcı Sağlık	19
Ek 5. MASA 5 Çoklu Krizlere Dirençli Kent	20



ÖNSÖZ

“ Katılım, insanların beceri ve ilişkilerdeki eksikliklerini gidererek kendilerini daha iyi bir şekilde yönetmelerini sağlar.”

Sir Bernard CRACK

Yerel yönetimlerin stratejik planlarına sivil toplum kuruluşları ve vatandaşların katılımı, bu süreçlerin daha etkili ve kapsayıcı olmasını sağlar. Sivil toplum kuruluşları toplumun farklı kesimlerini temsil eder. Bu nedenle, katılım; çeşitli toplumsal grupların ihtiyaçlarının göz önünde bulundurulmasına yardımcı olur, planların daha adil ve dengeli olmasını sağlar.

Katılımcı stratejik planlama süreçleri, karar alma süreçlerini daha şeffaf ve demokratik hale getirir böylelikle yerel yönetimlerin hesap verebilirliğini artırır. Vatandaşların ve sivil toplum kuruluşlarının sürece dahil olması, alınan kararların gerekçelerini vatandaşlara açıklama ve bu kararların vatandaşlar ile paylaşım sürecini destekler.

Ayrıca, katılım; halkın ve sivil toplum kuruluşlarının yerel yönetimlere olan güvenini artırma potansiyeline sahiptir. Kararların yerel odağında toplumsal katkılara dayalı olarak alındığını gören vatandaşlar, uygulamalara ve hizmetlere daha yüksek bir bağlılık gösterebilir. Farklı bakış açılarına sahip sivil toplum kuruluşları ve temsilcileri, stratejik planlama sürecine yenilikçi fikirler getirebilir. Böylelikle çeşitlilik, daha yaratıcı ve etkili stratejiler geliştirilmesine olanak tanır. Katılım aynı zamanda toplumsal ihtiyaçların daha iyi anlaşılmasını ve stratejilerin, faaliyet alanlarının ve uygulamalarının daha kapsayıcı hale gelmesini sağlar. Planlama sürecine katılan paydaşlar, uygulama aşamasında da katkıda bulunarak sürecin daha etkin yönetilmesine yardımcı olabilirler.

Özetle; halkın ve sivil toplum kuruluşlarının stratejik planlamaya katılımı, yerel yönetimlerin daha adil, etkili ve başarılı stratejiler oluşturmaya ve bu stratejilerin başarılı bir şekilde uygulanmasına büyük katkı sağlar.

Bu çalıştay raporu; Urla Belediyesi 2025-2029 Strateji Planı oluşturulurken, sivil toplum kuruluşlarının, kanaat önderlerinin ve muhtarların yer aldığı iki çalıştay sürecinin ilki olan STK Çalıştayı'nı; katılımcı sürecin tasarımı ve sonuçlarını kapsamaktadır. Etkin stratejik planlama sürecine ulaşma ve global sorunlara da çözüm sunmak amacıyla yenilikçi bilimsel yaklaşım ve yöntemlerinden faydalanılmıştır. Katılımın yüksek olduğu kamusal planlama süreçlerinde yönetim kalitesi artar. Bu rapor ile, toplumun farklı kesimlerini temsil eden sivil toplum kuruluşlarının görüşleri alınarak yerel yönetimin gelecekteki vizyonunun ve faaliyet alanlarının şekillendirilmesi hedeflenmektedir.

1. URLA BELEDİYESİ 2025-2029 STRATEJİK PLANI

MİSYON

Urla'daki tüm canlıların doğal yaşam döngüsü içinde refahını artıran, toplumsal barış ve dayanışmayı öncelikleyen, teknolojiyi etkin kullanan, tasarım odaklı, çevreye duyarlı hizmetler sunan bir yerel yönetim modeli geliştirmek

VİZYON

Urla'nın doğal, kültürel ve tarihi değerlerini koruyarak yaşatan, yerel kimliği ve yarattığı sinerji ile dünya çapında yeni bir etki ve etkileşim yaratma gücüne sahip bir belediye olmak

2. AMAÇ ve HEDEFLER

1	Altyapı ve Üstyapı Belediyeciliği	•Taşıt yaya alt ve üst geçit yapılması faaliyetleri (dezavantajlı grupların kullanımı) •Yaya alt ve üst geçit yapılması faaliyetleri •Asfalt kaplama, bakım, onarım ve düzenleme yapılması faaliyetleri •Yeni yolların yapılması faaliyetleri, bisiklet yollarının planlaması •Yol altyapı faaliyetlerinin yürütülmesi •Taşıt ve yaya köprüsü yapılması faaliyetleri •Yollardaki yağmur sularının uzaklaştırılması faaliyetleri •Fen işleri faaliyetleri •Bisiklet yolları yapım faaliyetleri •Deniz ulaşım faaliyetleri •Tüm canlıların yaşam hakkına saygılı altyapı ve üstyapı belediyeciliği
---	--	--

Tablo 1. Urla Belediyesi 2025-2029 Stratejik Plan, amaç, hedefler ve faaliyet alanları

2	Kapsayıcı ve Adil Kalkınma Odaklı Sürdürülebilir Belediyecilik	•Atık ve katı atık transfer istasyonlarına yönelik faaliyetler •Sürdürülebilir Enerji çalışmalarına yönelik faaliyetler •Yenilenebilir enerji kullanımına yönelik faaliyetler •Tarımsal hizmetlerde yenilenebilir enerji kullanımına yönelik faaliyetler •Yeşil altyapının korunması ve yaygınlaştırılması faaliyetleri •Temiz enerji faaliyetleri •Bitkisel atık değerlendirme faaliyetleri •Kıyı düzenlemeleri çalışmaları •Doğal Alanları koruma ve desteklemeye yönelik faaliyetler •Ağaçlandırma, yangına dirençli ekolojik ağaçlandırma faaliyetleri •Yeşil alanlara yönelik düzenleme faaliyetleri
		•Tarımsal sulama faaliyetleri •Ekolojik tarımsal eğitim ve Ar-Ge faaliyetleri •Kırsal kalkınmaya yönelik faaliyetler •Hayvancılık faaliyetleri •Üreticilere Destek Çalışmaları •Kooperatiflere Yönelik Çalışmalar •Ekolojik bağcılık ve şarapçılık •Deniz balıkçılığı ve barınaklara yönelik faaliyetler •Güvenli gıdaya erişim
		•Kentsel adalet ve eşitlik çalışmaları •İhtiyaç sahiplerine ayni ve nakdi yardımlara yönelik faaliyetler (URLA Kart) •Çocuk çalışmaları •Kadın çalışmaları •Toplumsal cinsiyet eşitliği çalışmaları •Gençlik çalışmaları •Öğrenci yurtlarının yapılmasına yönelik faaliyetler •Engellilere yönelik destek çalışması •Huzurevi hizmetleri •Şehit ve gazilere yönelik hizmetler •Vatandaşlara yönelik eğitim faaliyetleri (trafik, toplum sağlığı, itfaiye, çevre) •Ar-Ge ve inovasyon faaliyetleri •Turizm faaliyetlerinin yürütülmesi •Deniz turizmi •Yerel varlıkları yaşatma ve desteklemeye yönelik meslek ve beceri edinme amaçlı öğrenme merkezleri kurma (taş ustası vb.) •Eğitim faaliyetleri (yaşam boyu öğrenme, mesleki eğitim vb. faaliyetler)

Tablo 1. Urla Belediyesi 2025-2029 Stratejik Plan, amaç, hedefler ve faaliyet alanları (devamı)

3	Kentlinin Gelişimini Destekleyen, Demokratik ve Dijital Belediyecilik	•Hizmetler dijitalleşmeye yönelik faaliyetler •Bilgi işlem hizmetleri •Coğrafi bilgi sistemlerinin kurulması ve geliştirilmesine yönelik faaliyetler •Adres numaralama faaliyetleri •Coğrafi mezarlık bilgi sistemi hizmetleri •Bilgi ağları hizmetleri •Yazılım desteklerinin sağlanması •Urla'da verilen internet hizmetlerinin yaygınlaştırılması, geliştirilmesine yönelik faaliyetler •KVKK uyumluluk çalışmaları •Tarımsal tahmin ve erken uyarı sistemlerine dair faaliyetler •Urla Belediyesi Halk Masası faaliyetleri •Kent Konseyi faaliyetleri •Zabıta Faaliyetleri •Güvenlik koruma faaliyetleri •Muhtarlık faaliyetleri
		•Kurumsal eğitim ve gelişime yönelik faaliyetler •Hizmet tesisleri yapım ve yenileme faaliyetleri •Hizmet birimlerine makine, teçhizat, taşıt alımı faaliyetleri •Mali yapının hizmetlerin kalitesini artıracak şekilde sürdürülmesi ve raporlanma faaliyetleri
		•Kültür, sanat, gastronomi ve spor faaliyetleri •Sanat ve çeşitli sanat dallarında yürütülen hizmetler, faaliyetler •Sanat merkezleri faaliyetleri / hizmetlerinin yürütülmesi •Sanatsal etkinlik ve organizasyon faaliyetleri (festival, sergi, gösterim, şenlik gibi) •Koruma uygulama ve denetim faaliyetleri •Kentsel arşiv, kent tarihi faaliyetleri •Tarihsel çevre ve kültür varlıklarına yönelik faaliyetler •Restorasyon faaliyetleri •Arkeolojik kazı faaliyetleri •Dış ilişkiler faaliyetleri •Avrupa bisiklet ağı faaliyetleri •Yeni nesil kütüphaneler faaliyetleri •Gezici kütüphane faaliyetleri •Basın, yayın, tanıtım ve halkla ilişkiler faaliyetleri

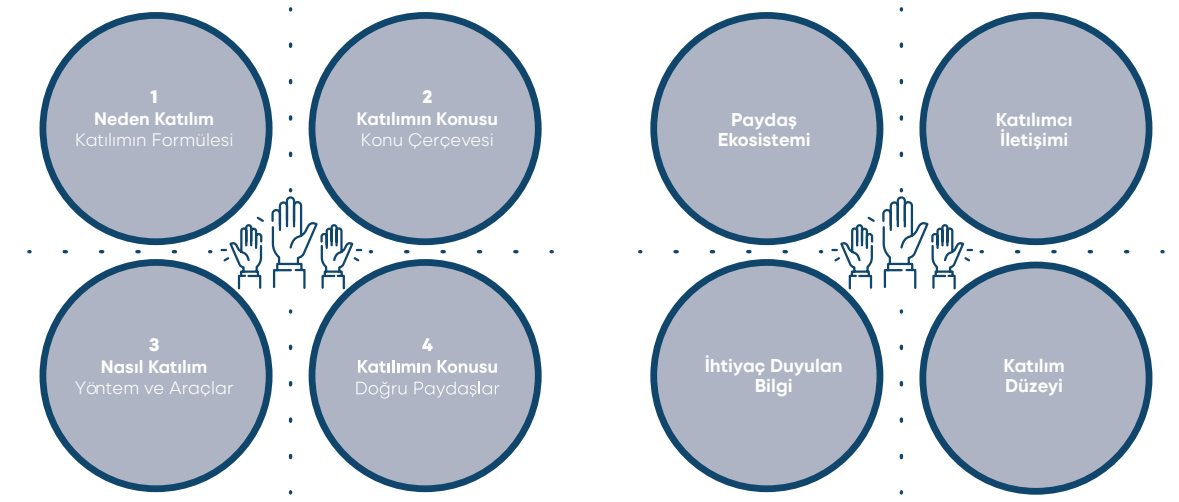
Tablo 1. Urla Belediyesi 2025-2029 Stratejik Plan, amaç, hedefler ve faaliyet alanları (devamı)

4	Tek Sağlık Politikasıyla Geleceğe Hazır Belediyecilik	•Toplum sağlığı faaliyetleri •Hayvan sağlığı faaliyetleri •Deniz koruma •Çevre sağlığı faaliyetleri(körfez temizliği, deniz koruma, Çevre koruma) •Evde bakım hizmetleri •Mezarlıklara dair faaliyetler •Gıda sağlığı ve güvenliğe yönelik faaliyetler •Sebze hali hizmetleri •Mezbaha hizmetleri •Çevre temizliğine yönelik hizmetler
		•Spora destek faaliyetleri (okullara, amatör spor kulüplerine destek) •Spor tesisleri yapım faaliyetleri •Çeşitli spor dallarına yönelik faaliyetler •Sportif organizasyonlar düzenlenmesine yönelik faaliyetler •Gençlik çalışmaları
5	Çoklu Krizlere Dirençli Kent Belediyeciliği	•İtfaiye hizmetine yönelik faaliyetler (orman yangını vb.) •Afet, deprem ve risk yönetimine yönelik faaliyetler •Mikrobölgeleme çalışmaları •Yapı inceleme ve iyileştirme çalışmaları •Deprem performans analizi •Yapı envanteri faaliyetleri •Afetlere karşı bakım ve onarım faaliyetleri
		•Kamulaştırma faaliyetleri •Kentsel dönüşüm faaliyetleri •Koruma alanları hizmetlerinin yürütülmesi •İmar planlarına yönelik faaliyetler •İmar denetim faaliyetleri •İmar ve ruhsat faaliyetleri

Tablo 1. Urla Belediyesi 2025-2029 Stratejik Plan, amaç, hedefler ve faaliyet alanları (devamı)

3. KATILIM'IN TASARIMI

İZPA Aktif Vatandaşlık İzmir Ofisi, kamusal katılımın temel soruları¹ ile ilişkilendirerek katılımcı süreçlerin bilgilendirme/uygulamasında, veriye dayalı kararların alınmasında ve geliştirilmesinde gerekli iletişim ve iş birliklerine dair katılımın tasarımını üstlenir.² İZPA Aktif Yurttaşlık Ofisi'nde 'katılım' kapsamlı biçimde ele alındığında çalışmaların katılımcı süreçleri için temelde sorulması gereken 4 kritik soru ve 4'lü mercek yer alır. Bunun önemi; katılımcı sürecin etkinliği, kapsayıcılığı ve başarısı için kritik öneme sahip olmasıdır (Şekil 1-2). Urla Belediyesi 2025-2029 Stratejik Plan'ın katılım süreçleri tasarlanırken temelde 4 temel soru ve merceğe ilişkin Urla Belediyesi ile görüşmeler yapılmıştır.



Şekil 1. Katılımcı süreçler için 4 temel soru

Şekil 2. İZPA Aktif Yurttaşlık Ofisi, Katılımcı süreçlerin tasarımına ilişkin 4'lü mercek²

3.1. 4 Temel Soru

Innes ve Boher³; katılımın temel olarak 5 amacının olduğunu ifade eder; karar vericilerin, katılımcıların tercihlerini, isteklerini anlamak, onların yerel bilgilerini/ deneyimlerini dikkate alarak karar almak/kararların geliştirilmesini sağlamak, adalet/refahı geliştirmek, kamu kararlarının meşruiyetini sağlamak ve hukuki gerekliliklerin yerine getirilmesi olarak tarifler. Paydaşların çıkarlarını tam olarak anlayan karar vericiler, daha iyi iletişimciler haline gelir. Böylelikle, kararları ve gerekçeleri paydaşların anlayabileceği terimlerle onların değerleri ve kaygılarıyla ilişkili anlama ve açıklama potansiyeline sahip olur.

¹Gilman HR, Rosen R, Leary K, Abdul-tawwab C, Hammett M, Larson M.City Leader Guide on Civic Engagement Designing Pathways.; 2023.

²Özden, P. Katılım Başucu Kitabı, İzmir Planlama Ajansı; 2024.

³Innes JE, Booher DE. Reframing public participation: Strategies for the 21st century. Plan Theory Pract. 2004;5(4):419-436. doi:10.1080/1464935042000293170

3.1.1. Neden Katılım?: Katılımın Formülü

Urla Belediyesi'nin 2025-2029 Stratejik Planı kapsamında, kısa, orta ve uzun vadeli amaçlarını, temel ilke ve politikaları, hedef ve öncelikleri, performans ölçütleri, bu hedeflere ulaşmak için izlenecek yöntemler ve kaynak dağılımlarını tespit etmek amacıyla, paydaş analizinde yoğun düzeyde ilişkiye sahip toplumun belirli kesimlerini temsil eden sivil toplum kuruluşlarının (STK) aktif katılımını, böylelikle Stratejik Plan'ının daha etkili, kapsayıcı ve toplumsal ihtiyaçlara uygun hale gelmesi amaçlar.

3.1.2. Katılımın Konusu?: Çerçeve

Katılımın konusu, planlama süreci kapsamında toplumun belirli kesimlerini temsil eden sivil toplum kuruluşlarının katkılarını toplamak ve değerlendirmek üzerine odaklanır. Stratejik Plan'a göre yapılandırılan çalışma, mevcut toplumsal ihtiyaçları ve sorunları, yerel yönetimin geliştireceği politika ve stratejilere önerileri, yeni proje ve eylem planlarının tasarımı, bu projelerin paydaşlarını ve kritik önem seviyesini belirlemeyi kapsar.

3.1.3. Nasıl Katılım?: Yöntem ve Araçlar

'Katılım'ın kapsamı doğrultusunda, Urla'da mahalle düzeyinden toplumu temsil eden muhtarların Stratejik Plan'a ilişkin aktif katılımını sağlamak, mevcut durumu ve vizyona dair değerlendirmelerini belgelemek amacıyla örneklem üzerinden belirlenen sivil toplum kuruluşlarının katılımıyla çalıştay ve içeriği tasarlanmıştır. Bu katılımcı yöntem ile, katılım sürecinin etkinliği ve verimliliğinin artırılması hedeflenmiştir. Farklı yöntemler kullanılarak, daha geniş ve derinlemesine yerel bilgi ve geri bildirim belgelenmiştir. Ayrıca iletişim ve katılım yöntemlerinin erişilebilir olması, sürece daha fazla paydaşın katılımını sağlar.

Kamu idarelerinin orta ve uzun vadeli amaçlarını, temel ilke ve politikalarını, hedef ve önceliklerini, performans göstergelerini, bunlara ulaşmak için izlenecek yöntemler ile kaynak dağılımlarını içeren Stratejik Plan kapsamında düzenlenen çalıştaylarda 'Belediyeler için **Stratejik Planlama Rehberi**⁴' merkeze alınarak, rehberin de referanslarından biri olan Involve⁵ tarafından yayınlanan 'People & Participation: How to put citizens at the heart of decision-making?' rehberindeki 'Katılımcı Stratejik Planlama' yöntemi kullanılmıştır.

'**Katılımcı Stratejik Planlama**, bir topluluğun veya çalışma grubunun, birkaç yıl içinde nasıl gelişmek istediklerini ortak bir anlayışla belirlemelerine yardımcı olan bir yöntemdir.

⁴ T.C. Cumhurbaşkanlığı Strateji ve Bütçe Başkanlığı. Belediyeler için Stratejik Planlama Rehberi, 2019. http://www.sp.gov.tr/upload/xSpKutuphane/files/2nABM+Belediyeler_Icin_Stratejik_Planlama_Rehberi.pdf

⁵ Involve. People & Participation: How to put citizens at the heart of decision-making?, 2005. <https://www.involve.org.uk/sites/default/files/field/attachemnt/People-and-Participation.pdf>

Bu yöntem, Urla Belediyesi'nin yoğun düzey ilişki seviyesine sahip STK'lar ile düzenlenecek katılımcı süreç için ayrı, muhtarlar ile düzenlenecek katılımcı süreç için ayrı bir biçimde ele alınıp yerelleştirilmiştir.

Yöntem STK'lar ile yapılan çalıştayda dört aşama ile yapılandırılarak, iki eksen etrafında planlanmıştır. İlk eksen (1. ve 2. oturumu) mevcut durumu, ikinci eksen ise (3. Ve 4. oturumu) temsil eder. İlk eksen stratejik plan çerçevesinde mevcut duruma ilişkin 'durum analizi' ele alınmaktadır. Yerel yönetimin geleceğe ilişkin amaç ve hedefleri doğrultusunda, geçmişte neler başardığı, hangi alanlarda hedeflerine ulaşamadığı, bunun nedenleri, mevcut durumda hangi kaynaklara sahip olduğu ve hangi yönlerinin gelişmeye açık olduğu ve yerel yönetimin kontrol alanı dışında olumlu ve olumsuz gelişmeler değerlendirilir. İkinci eksen vizyona ulaşmada karşılaşılabilecek zorlukları ve engelleri ifade ederler. Üçüncü aşamada, engelleri aşmak ve vizyona ulaşmak için gerekli stratejik yönler üzerinde anlaşılırlar. Son aşama ise uygulamanın planlanmasını ve paydaşlarını içerir: kritik önem sırasına göre; ilk 6 ay (acil), 1 yıl, 3 yıl ve 5 yıl içinde yapılacaklar ve paydaşları belirlenir. Bu sürecin her aşamasında beyin fırtınası, fikirlerin keşfi için grupla çalışma ve zaman radarı yöntemleri kullanılır. Çalıştay, bireysel, küçük grup ve grup olarak çalışma tekniklerinin bir kombinasyonunu içerir. Eğitimli ve deneyimli bir kolaylaştırıcı (Üç kişilik bir takım; Bir (eğitimli/uzman) Moderatör ve iki (konu/alana ilişkin uzman) raportör bu süreci yönetir. Mekân, katılımcıların birbirlerini ve kolaylaştırıcıyı rahatça görebileceği, üzerinde fikirlerin post-itler ile ifade edildiği tasarlanmış kanvasların asıldığı, iyi bir akustiğe sahip ve geniş bir alan olarak belirlenmiştir (Eski Tamirhane Binası, Urla).

Muhtarlar ile yapılan çalıştay ise, tek kanvas üzerinde yerel bilgi ve mekânsal deneyime dair kalitatif veriyi belgelemek amacıyla 3 eksenle yapılandırılmıştır. Muhtar katılımcılar mahalle/bölgelerine göre ayrıştırılarak 5 grupta toplanmıştır. Çalıştayda, katılımcıların mekânsal veri ve deneyim üzerinden sorun tespitleri, çözüm önerileri ve bu çözüm önerilerinin önündeki çelişki ve engellere ilişkin müzakere etmeleri istenmiştir.

'Katılımcı Stratejik Planlama⁶', 30 yılı aşkın süredir dünyanın çeşitli yerlerinde yerel topluluklarla çalışarak geliştirilirken, yöntem İZBB STK Çalıştay için yerelleştirilerek yeniden ele alınmıştır. Günümüzde kamu sektöründe de yaygın olarak kullanılmaktadır ve Katılım Teknolojisi (KT) gibi bilinen grup kolaylaştırma yöntemlerinden biridir.

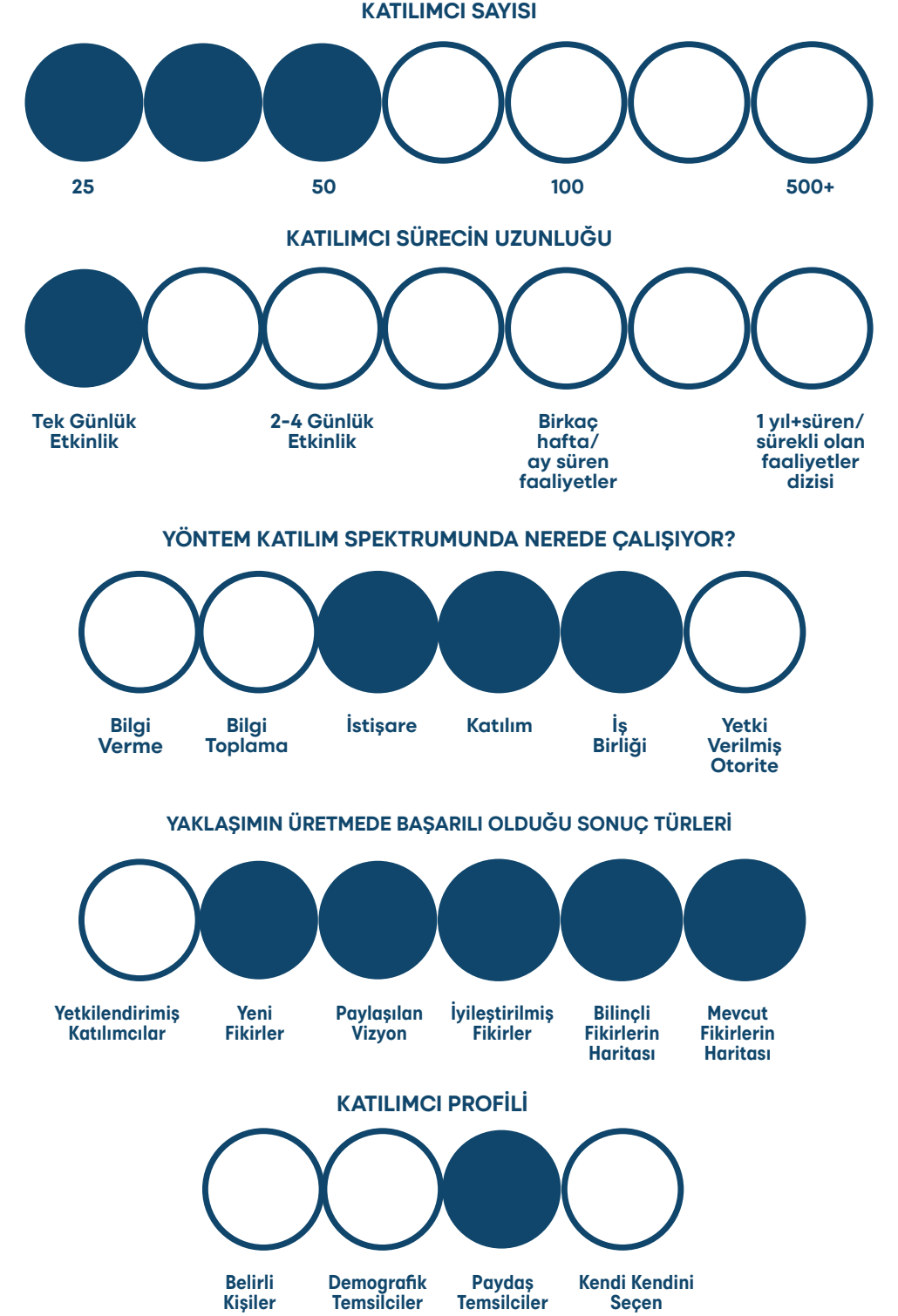
Bu yöntem, katılımcı grubun mevcut durumu değerlendirme ve hedeflerine nasıl ulaşacakları konusunda ortak bir görüş oluşturmaya yardımcı olur.

⁶ Involve. People & Participation: How to put citizens at the heart of decision-making?, 2005. <https://www.involve.org.uk/sites/default/files/field/attachemnt/People-and-Participation.pdf>

Yöntemde katılımcı sayısı genellikle 5 ila 50 arasında değişir ve farklı seviyelerden gelen katılımcılarla etkili bir şekilde çalışabilir.

Zaman gereksinimi bir gün süren bir etkinlik ve ardından 6 ay sonrasına kadar tavsiye edilen bir takip sürecini içerir. Yerelleştirilerek yeniden ele alınan ve tasarlanan bu yöntem; stratejik planın toplumun istek ve ihtiyaçlarına yanıt verebilen, katılımcı bir süreçle yönetilmesine, planın sahiplenme duygusu ve grup taahhüdü oluşturmaya ve gelecek için ortak bir görüş oluşturmak istenmesine istinaden, esnek ve çoklu uygulama imkanı sunması, farklı grupların hızlı bir şekilde anlaşmasına potansiyel oluşturmaya, işitsel ve görsel öğrenmeye açık olması, katılımcıların süreci ve sonuçları ilham verici bulma potansiyeli (konvansiyonel katılım yöntemlerinin aksine) nedenleri ile uygulanmıştır. Yöntem, katılımcılara kuruluş veya toplulukların nereye gitmek istediği konusunda net bir görüş ve yapılacak işlere taahhüt sağlar, yön (vizyon) hakkında ortak bir anlayış oluşturur (Şekil 3). Yöntem; verimli bir katılımcı süreç geçirmek, katılımcıların adil söz hakkını desteklemek adına, katılımcı sayısını 50 kişi ile sınırlar. Katılımcı çalıştayın etkinlik süresi bir gün ile sınırlıdır. Katılım spektrumu⁷ içerisinde; 'aktif katılım'; istişare, katılım ve iş birliği basamaklarını sağlar. Katılımcı yaklaşımın üretmede başarılı olduğu sonuç türleri ise; stratejik plan mevcut durum ve vizyona ilişkin yeni fikirleri, ortak vizyon üretimini, paydaşların kolektif bir ortamda yeni/iyileştirilmiş ilişkileri desteklemeyi ile bilinçli ve mevcut fikirlere ilişkin haritalamayı sağlar. Yöntemde katılımcılar; paydaş temsilcilerini ifade eder.

⁷ Özden, P. Katılım Başucu Kitabı, İzmir Planlama Ajansı; 2024.



Şekil 3. 'Katılımcı Stratejik Planlama' Katılım Kodları (Özden, P. 2024)

Böylelikle yoğun ilişki düzeyine sahip tüm paydaşların stratejik plana ilişkin düşünce ve beklentilerinin kayıt altına alınması sağlanmıştır.

3.1.4. Kim(ler) Katılacak?: Doğru Paydaşlar

'Paydaş Analizi'; katılımı etkin sağlamada en önemli araçtır. Yerel yönetimin yoğun ilişki düzeyine sahip olduğu paydaşların stratejik planla ilgili görüşlerinin ve ihtiyaçlarının kayıt altına alınması, yerel yönetim hizmetlerinin yararlanıcı istek ve ihtiyaçları doğrultusunda planlanması ile stratejik planın paydaşlar tarafından sahiplenilmesini ve başarı düzeyinin artırılmasını sağlar⁸.

Stratejik Plan Hazırlama Rehberi "Mevcut Durum Analizi" çalışmalarını kapsamında yapılan 'Urla Belediyesi Paydaş Analizi'nde yerel yönetim bünyesinde çok yoğun ve yoğun ilişki düzeyi tespit edilen sonuçlara ilişkin muhtarlar "Yoğun İlişki Düzeyi" grubunda yer almaktadır. Dolayısıyla, Urla Belediyesi faaliyetlerini etkileme ve faaliyetlerden etkilenme düzeyleri yüksektir. Stratejik Plan oluşturulurken, bu grupta yer alan paydaş görüşlerinin ilgili alanlara etki etmesinin sağlanması kritik öneme sahiptir. Stratejik plan temel alan ve hedefleri kapsamında Urla mahallelerinin temsilcileri olan tüm muhtarlar çalıştaya davet edilmiştir.

⁸ T.C. Cumhurbaşkanlığı Strateji ve Bütçe Başkanlığı. Belediyeler için Stratejik Planlama Rehberi, 2019. http://www.sp.gov.tr/upload/xSpKutuphane/files/2nABM+Belediyeler_Icin_Stratejik_Planlama_Rehberi.pdf

4.URLA BELEDİYESİ STRATEJİK PLANI STK ÇALIŞTAYI



Urla Belediyesi'nin 2025-2029 Stratejik Planı kapsamında, kısa, orta ve uzun vadeli amaçlarını, temel ilke ve politikaları, hedef ve öncelikleri, performans ölçütleri, bu hedeflere ulaşmak için izlenecek yöntemler ve kaynak dağılımlarını tespit etmek amacıyla, paydaş analizinde yoğun düzeyde ilişkiye sahip sivil toplum kuruluşlarının aktif katılımına yönelik 23.08.2024 tarihinde, Urla Tamirhane Binası'nda bir gün süreli 'Katılımcı Stratejik Plan' çalıştayı gerçekleştirilmiştir. Çalıştaya, 5 temel alan ve 12 alt hedef ile ilişkilendirilen STK yönetici ve temsilcilerinden, geçmiş dönem kanaat önderleri ve Kent Konseyi temsilcilerinden oluşan 45 katılımcı yer almıştır. Böylelikle planın daha etkili, kapsayıcı ve toplumsal ihtiyaçlara uygun hale gelmesi amaçlanmaktadır. Katılımcı süreç, yapılandırılan çalıştay içeriği ve katılımcılar ile temellendirilerek, çalıştaydan elde edilen bu rapor ile değerlendirilecektir.

Yapılandırılan çalıştay ile Urla Belediyesi 2025-2029 Stratejik Planı'ndaki 5 temel alana ilişkin oluşturulan; Alt Yapı ve Üst Yapı Belediyeciliği, Adil ve Eşitlikçi Kalkınma, Dijital Demokrasi, Kapsayıcı Sağlık, Çoklu Krizlere Dirençli Kent masalarında konuya ilişkin belirlenen çerçevede müzakere etmişlerdir. Bir gün içinde eş zamanlı mevcut durum ve vizyon eksenlerinde yapılan çalıştay; deşifre ve değerlendirme sonrası bu rapor ile yayınlanmıştır.

STK Çalıştayı her masa için iki ana eksenle mevcut durum analizi için iki oturum ve vizyona ilişkin iki oturum biçiminde tasarlanmıştır. STK'ların temel alanları ve faaliyetlere ilişkin aktif katılımını sağlamak amacıyla, katılımcı yöntem araçlarının en geniş şekilde uygulanması hedeflenmiştir.

Bu nedenle çalıştay tasarlanırken, toplumsal ihtiyaçları kayıt altına alabilmek, farklı alanlardaki her türlü ihtiyaç ve beklentiyi anlamak amaçlanmıştır. Bu nedenle katılım beş farklı masada sağlanmıştır. Rehberde yer alan **PESTLE** ve **GZFT** analizleri temel alınarak tasarlanan 1 ve 2 no'lu oturumlar için katılımcılar post-it araçlarını kullanarak yanıtları belgelendirmiştir. 3 no'lu oturumda ilgili temel alana ilişkin vizyonuna ilişkin gelecekte neler yapılabileceği ve olası engeller, çelişkiler sorulmuştur. 4 no'lu oturumda ise, bir önceki oturumda önerilen çözümler kritik önem ve uygulanma sırasına göre (6 ay, 1 yıl, 3 yıl, 5 yıl) '**Zaman Radarı**'na yerleştirme-leri ve çözüm önerilerinin gelişmesine ilişkin sorumlu paydaşlarının etiketlenerek belirtilmesi beklenmiştir.

5.YÖNETİCİ ÖZETİ: URLA BELEDİYESİ 2025-2029 STRATEJİK PLANI STK ÇALIŞTAYI

5.1. Giriş

Urla Belediyesi'nin 2025-2029 Stratejik Planı, belediye hizmetlerini iyileştirmek, sürdürülebilir kalkınmayı desteklemek ve toplumsal refahı artırmak amacıyla hazırlanmıştır. Bu süreçte belediye, katılımcı bir stratejik planlama modeli benimseyerek, sivil toplum kuruluşlarının (STK) aktif katılımını sağlamıştır. Katılımcı stratejik planlama modeli, toplumun farklı kesimlerinin ihtiyaç ve beklentilerini dikkate alarak, karar alma süreçlerini daha şeffaf ve demokratik hale getirmiştir.

Çalıştay, yerel yönetimle toplum arasındaki bağları güçlendiren bir platform sunmuş ve paydaşların stratejik planlama sürecine anlamlı katkı yapmasını sağlamıştır. Bu süreçte, STK'lar ve diğer paydaşlar, Urla'nın mevcut zorluklarını ve gelecekteki fırsatlarını değerlendirerek somut ve uygulanabilir öneriler geliştirmiştir.

Belediyenin uzun vadeli hedeflerini toplumsal ihtiyaçlarla uyumlu hale getiren bu planlama süreci, aynı zamanda sürdürülebilir bir kent vizyonunun temelini oluşturmuştur. Katılımcı sürecin en önemli kazanımlarından biri, yalnızca bir plan oluşturmak değil, aynı zamanda toplumun tüm kesimlerini sürecin bir parçası haline getirerek yerel yönetimin hesap verebilirliğini artırmaktır.

5.2. Çalıştayı Yapısı ve Yöntemi

Urla Belediyesi 2025-2029 Stratejik Planı STK Çalıştayı, geniş bir katılımcı tabanı ile, beş ana tema etrafında yapılandırılmıştır. Her tema, belediyenin mevcut durumunu analiz etmek ve gelecekteki hedeflerini belirlemek için kapsamlı bir çerçeve sunmuştur. Çalıştay, PESTLE (Politik, Ekonomik, Sosyal, Teknolojik, Yasal, Çevresel) ve SWOT (Güçlü, Zayıf Yönler, Fırsatlar, Tehditler) analizlerine dayalı olarak düzenlenmiştir. Analizler, hem mevcut durumun kapsamlı bir değerlendirmesini yapmayı hem de geleceğe yönelik stratejiler geliştirmeyi amaçlamıştır.

Katılımcılar, bireysel görüş ve grup tartışmaları yoluyla, kısa, orta ve uzun vadeli çözümler önermiştir. Bu yaklaşım, stratejik hedeflerin uygulanabilirliğini artırmış ve her bir temanın detaylı bir şekilde ele alınmasını sağlamıştır. Çalıştayı dört oturumunda, durum analizi, vizyon oluşturma, çözüm önerileri geliştirme ve uygulama stratejilerinin belirlenmesi aşamalarına yer verilmiştir.

5.3. Çalıştayda Temel Bulgular ve Çözüm Önerileri

5.3.1. Altyapı ve Üstyapı Belediyeciliği

Urla, doğal kaynakları ve mevcut altyapı sistemiyle güçlü bir temel oluşturmaya rağmen, erişilebilirlik, afet dayanıklılığı ve su kaynaklarının sürdürülebilir kullanımı gibi alanlarda eksikliklerle karşı karşıyadır. Çalıştayda, altyapı projelerinin daha çevre dostu ve kapsayıcı hale getirilmesi gerektiği sıklıkla vurgulanmıştır.

Mevcut Durum ve Sorunlar:

- Toplu taşıma ağının yetersizliği ve erişilebilirlik standartlarının düşük olması
- Deprem dayanıklılığı konusunda mevcut bina stoklarının yetersiz kalması
- Su kaynaklarının yönetiminde sürdürülebilirlik sorunları

Çözüm Önerileri:

Altyapı ve üstyapı projelerinde, akıllı ulaşım sistemlerinin yaygınlaştırılması, deprem dayanıklılığı odaklı kentsel dönüşüm projelerinin hayata geçirilmesi ve yağmur suyu toplama sistemlerinin kurulması öncelikli olarak belirlenmiştir. Ayrıca, enerji tasarrufu sağlayan teknolojilerin altyapı projelerine entegre edilmesi önerilmiştir.

5.3.2. Adil ve Eşitlikçi Kalkınma

Urla'nın kalkınma vizyonu, toplumsal cinsiyet eşitliği, sosyal katılım ve dezavantajlı grupların desteklenmesi üzerine inşa edilmiştir. Çalıştay katılımcıları, özellikle kadınların karar alma mekanizmalarındaki temsiliyetinin artırılması ve tarımsal üretim faaliyetlerinin desteklenmesi gerektiğini vurgulamıştır.

Mevcut Durum ve Sorunlar:

- Dezavantajlı bölgelerde sosyal hizmetlerin yetersizliği
- Kadın girişimciliğini teşvik eden politikaların eksikliği
- Tarım alanlarının korunmasında karşılaşılan zorluklar

Çözüm Önerileri:

Kadın kooperatiflerinin yaygınlaştırılması, yerel üreticilere yönelik teşviklerin artırılması ve dezavantajlı gruplara yönelik sosyal projelerin hayata geçirilmesi, önerilen başlıca çözümler arasında yer almıştır.

5.3.3. Dijital Demokrasi ve Katılım

Urla'nın dijitalleşme potansiyeli, belediyenin hizmet sunumunu iyileştirmek ve toplumun dijital hizmetlere erişimini artırmak için önemli bir fırsat sunmaktadır. Ancak, dijital okuryazarlık eksiklikleri ve dijital altyapının geliştirilmesi gerekliliği, çalıştayda tartışılan önemli sorunlar arasında yer almıştır.

Mevcut Durum ve Sorunlar:

- Dijital hizmetlere erişimde eşitsizlik
- Veri tabanı eksikliği ve afet yönetiminde dijital çözümlerin sınırlı olması

Çözüm Önerileri:

Dijital okuryazarlığın artırılmasına yönelik eğitim programlarının düzenlenmesi, belediye hizmetlerinin dijital platformlar üzerinden erişilebilir hale getirilmesi ve afet yönetiminde kullanılabilecek kapsamlı bir dijital veri tabanının oluşturulması önerilmiştir. Ayrıca, Urla için interaktif bir dijital haritanın geliştirilmesi ve bu haritanın vatandaşların kullanımı için erişime açılması önerilmiştir.

5.3.4. Kapsayıcı Sağlık

Urla'daki sağlık hizmetleri, erişim açısından belirli bir ilerleme kaydetmiş olsa da engelli bireyler ve dezavantajlı gruplar için iyileştirme gerektiren alanlar bulunmaktadır. Çalıştayda, engelsiz sağlık altyapısının geliştirilmesi gerektiği vurgulanmıştır.

Mevcut Durum ve Sorunlar:

- Engelli bireylerin sağlık hizmetlerine erişimde karşılaştığı zorluklar
- Mahalle bazlı sağlık hizmetlerinin yetersizliği

Çözüm Önerileri:

Sağlık personeline yönelik farkındalık eğitimlerinin artırılması, engelsiz sağlık hizmetlerinin yaygınlaştırılması ve toplum sağlığı farkındalık programlarının düzenlenmesi çalıştayda önerilen başlıca çözümler arasında yer almıştır.

5.3.5. Çoklu Krizlere Dirençli Kent

Urla, çevresel tehditlerle başa çıkma konusunda güçlü bir potansiyele sahiptir. Ancak iklim değişikliği, çevresel kirlilik ve doğal afetler gibi krizlere karşı daha dirençli bir yapının oluşturulması gerekmektedir.

Mevcut Durum ve Sorunlar:

- Su kaynaklarının azalması ve çevre kirliliği
- Afet yönetiminde hazırlık düzeyinin yetersizliği

Çözüm Önerileri:

Yenilenebilir enerji projelerinin teşvik edilmesi, çevre dostu atık yönetim sistemlerinin geliştirilmesi ve çevresel farkındalığı artıracak eğitim programlarının düzenlenmesi, çoklu krizlere karşı dayanıklılığın artırılması için önerilmiştir.

5.4. Çalıştayda Katılımcı Sürecin Katkıları

Çalıştay, yalnızca stratejik hedeflerin belirlenmesine yönelik bir platform sunmakla kalmamış, aynı zamanda toplumun geniş kesimlerinin görüşlerini plana entegre ederek, uygulama aşamasında daha güçlü bir iş birliği zeminini oluşturmuştur. Katılımcı süreç, karar alma mekanizmalarını demokratikleştirerek belediyenin hesap verebilirliğini artırmış ve toplumsal sahiplenmeyi güçlendirmiştir..

5.5. Gelecek Vizyonu

Urla Belediyesi'nin stratejik vizyonu, sürdürülebilir kalkınma, toplumsal dayanışma ve çevresel dirençlilik hedeflerine ulaşmayı amaçlayan somut adımlardan oluşmaktadır. Bu vizyon, dijitalleşme ve yenilikçi teknolojilerle kentsel yönetimi güçlendirmeyi, kültürel mirası koruma ve turizmi geliştirme odaklı projeleri hayata geçirmeyi ve toplumsal eşitliği desteklemeyi hedeflemektedir.

5.6. Sonuç

Urla Belediyesi 2025-2029 Stratejik Planı, katılımcı bir süreçle hazırlanmış ve toplumun ihtiyaçlarını merkeze alan bir vizyon sunmaktadır. Bu plan, Urla'nın daha yaşanabilir, dirençli ve sürdürülebilir bir kent olma yolunda önemli bir rehber niteliğindedir. Planın uygulanması, hem kısa vadeli sorunlara çözüm getirecek hem de uzun vadeli fırsatların değerlendirilmesine olanak sağlayacaktır.

6. EKLER
URLA BELEDİYESİ
2025-2029 STRATEJİK PLANI
STK ÇALIŞTAYI

Ek 1. MASA 1 Altyapı-Üstyapı Belediyeciliği

Moderatör: Doç. Dr. Dalya Hazar

Raportörler: Yasin Baştürk, Serap Demir Bingöl

Katılım Sağlayan Sivil Toplum Kuruluşları ve Temsilcileri (Kuruma göre Alfabetik)	
Esnaf Odası	Ahmet Aydınhan
Geçmiş Dönem İzmir Büyükşehir Belediye Başkanı	Aziz Kocaoğlu
Geçmiş Dönem Urla Belediye Başkanı	Bülent Baratlı
Kadın Dayanışma Derneği	Neşe Kaya
Kadın Dayanışma Derneği	Saadet Kayaalp
Siyasetçi	Kemal Karataş
UREV	Emine Kutlay
UREV	Hale Pekerten
UREV	Sevtap Şirin

Ek 2. MASA 2 Adil ve Eşitlikçi Kalkınma

Moderatör: Aslı Albayrak

Raportörler: Canen Köknar, Harika Halat

Katılım Sağlayan Sivil Toplum Kuruluşları ve Temsilcileri (Kuruma göre Alfabetik)	
Çeşmealtı Su Ürünleri Koop.	Güven Konuk
S.S. Bademler Köyü Tarımsal Kal. Koop.	Murat Kulaç
S.S Urla Kadın Koop.	Sibel Uyar
S.S Yarımada Kadın Girişim Üretim ve İşletme Koop.	Nilgün Göçük
S.S Yarımada Kadın Girişim Üretim ve İşletme Koop.	Ayşe Sena Başman
Urla Lions Kulübü	Bahriye Erden
Urla Sosyal Yardımlaşma ve Dayanışma Vakfı	Ceren Benli
Urla Sosyal Yardımlaşma ve Dayanışma Vakfı	Mehtap Baydak
Ziraat Odası	Muharrem Uslucan

Ek 3. MASA 3 Dijital Demokrasi

Moderatör: Sibel Ersin

Raportörler: Gonca Gürlar, Onur Yıldırım

Katılım Sağlayan Sivil Toplum Kuruluşları ve Temsilcileri (Kuruma göre Alfabetik)	
Çeşmealtı Su Ürünleri Koop.	Güven Konuk
S.S. Bademler Köyü Tarımsal Kal. Koop.	Murat Kulaç
S.S Urla Kadın Koop.	Sibel Uyar
S.S Yarımada Kadın Girişim Üretim ve İşletme Koop.	Nilgün Göçük
S.S. Yarımada Kadın Girişim, Üretim ve İşletme Koop.	Ayşe Sena Başman
Urla Lions Kulübü	Bahriye Erden
Urla Sosyal Yardımlaşma ve Dayanışma Vakfı	Ceren Benli
Urla Sosyal Yardımlaşma ve Dayanışma Vakfı	Mehtap Baydak
Ziraat Odası	Muharrem Uslucan

Ek 4. MASA 4 Kapsayıcı Sağlık

Moderatör: Öğr. Gör. Kerime Güleç

Raportörler: Harika Halat, Onur Yıldırım

Katılım Sağlayan Sivil Toplum Kuruluşları ve Temsilcileri (Mahalleye göre Alfabetik)	
Davetiye	Suat Çağlayan
Kızılay	Belgin Çalışkan
Kızılay	Nurgül Saltık
Urla Belediyesi Gençlik Spor	Adnan Alparslan
Urla Belediyesi Gençlik Spor	Erhan Can
Urla Belediyesi Gençlik Spor	Erman Numdu
Urla İş Kadınları Derneği	Seda Büyürman
Urla İş Kadınları Derneği	Tuğba Öztürk
Urla Lisesi Mezunları (Ulmed) Derneği	İsmail Sever

Ek 5. MASA 5 Çoklu Krizlere Dirençli Kent

Moderatör: Dr. Öğr. Gör. Tülay Erenoğlu

Raportörler: Taylan Zeybek, İtir Özbuğday

Katılım Sağlayan Sivil Toplum Kuruluşları ve Temsilcileri (Mahalleye göre Alfabetik)	
Açık İnovasyon Derneği	Zehra Denk
Atatürkçü Düşünce Derneği Başkanı	Enver Karanfil
Çağdaş Yaşamı Destekleme Derneği	Berrin Gürsoy İplikçi
EÇEV İZSİAD	Alaattin Yüksel
İYTE Mimarlık Bölümü	Şeniz Çıkış
Kent Konseyi Başkanı	Hadi Başman
Kentimiz İzmir Derneği Başkanı	Uğur Yüce
Marmara Üniversitesi	Neval Konuk Halaçoğlu
Urla Rotary Kulübü	Hamdi Çoban

